



Eläinten tunnistamisen ja hyvinvoinnin yksikkö  
Merkinnän ja rekisteröinnin jaosto

4352/00.03.01.01/2023

## Toimintasuunnitelman tiivistelmä

Auditoinnissa todettiin, että kaikki viranomaiset eivät suorita yhdenmukaisesti kaikkia heille osoitettuja tehtäviä ja tehtävien jako ei käy selvästi ilmi valvonnan ohjaus- ja suunnitteluasiakirjoista tai annetuista ohjeista. Tunnistamisen ja rekisteröinnin valvontaa ohjataan Elintarvikeketjun monivuotisen valvontasuunnitelman (VASU) mukaisesti ELY-keskusten toimintasuunnitelmalla sekä eläinlääkintähuollon valtakunnallisella ohjelmalla (EHO). Valvontaraportti ei sisällä koko eläinten merkinnän ja rekisteröinnin valvontajärjestelmän tuloksia, koska käytettävissä ei ole järjestelmää, jolla tulokset saataisiin kerättyä yhtenäisesti. Kerättävät tiedot ovat hajallaan useissa järjestelmissä ja kaikkea tietoa valvonnasta ei kerätä. Osa valvonnasta tehdään muun valvonnan yhteydessä, jolloin tarkastuksen tulokset eivät yksilöidy tunnistamisen ja rekisteröinnin valvonaksi. Valvontasuunnitelman ja VASU-raportin rakennetta tarkennetaan niin, että on selvää, mistä valvonnoista numeerista tietoa on saatavilla.

Valvonnan laatua varmistetaan yhtenäisten valvontaohjeistusten, koulutuksen sekä AJO-käyntien avulla. ELY-keskuksen tekemää otantavalvontaa varten annetaan vuosittainen ohje ja muun valvonnan ohjaus toteutetaan kaikille viranomaisille ja kaikille eläinlajeille yhteisenä valvontaohjeena vuodelle 2024. Valvonnan yhtenäistämiseksi on tarve kaikkien viranomaisten yhteiselle valvontahavaintojen tallennusjärjestelmälle. Tietoja niistä alueellisten viranomaisten valvonnoista, joista ei seuraa siirtokieltomerkintää ELTE-järjestelmään, ei tällä hetkellä tallenneta mihinkään tietojärjestelmään. ELY-keskusten tekemien valvontojen havainnot tallennetaan Tukisovelluksen eläinvalvontaosioon, joka on suunniteltu täydentävien ehtojen valvontaan ja vaatisi kehittämistä nykyiseen lainsäädäntöympäristöön soveltuvaksi. Valvontaan liittyvien sovellusten kehitystyössä tulee panostaa yhteismitallisen tiedon keräämiseen suoritetuista tarkastuksista ja niihin liittyvistä hallinnollisista toimenpiteistä kaikilta toimivaltaisilta valvontaviranomaisilta. Tällä turvataan myös viranomaisten välinen keskinäinen tiedonkulku, eli kaikki samojen asiakkaiden parissa työskentelevät ovat reaaliajassa tietoisia toistensa tekemisistä.

Viime vuosien lainsäädännön muutosten myötä myös viranomaisten keskinäinen toimivalta ja työnjako muuttui. Ruokavirasto kouluttaa viranomaisia suunnitelmallisesti. Ohjauksessa on tunnistettu tarve käsitteistön yhtenäistämiseen ja selkeyttämiseen. Tunnistamisen ja rekisteröinnin valvonnan suunnitteluun ja riskiperusteisuuteen tulee ohjata selkeämmin kautta valvontaketjun. Erilaiset valvonnan tyypit (otantavalvonta ja muu valvonta) tulisi selkeästi luokitella ja asettaa näille yhtenäiset käsitteistöt, kriteerit ja vastuutahot sekä raportointimenetelmät. Tulevan aluehallintouudistuksen myötä uudelleen organisoitumista on odotettavissa myös ELY-keskusten ja avien tunnistamisen ja rekisteröinnin valvonnan järjestämisessä. Uudistuksen myötä on mahdollista myös selkeyttää alueellisesti tehtävien hoitamista.

---

**Ruokavirasto**

PL 100, 00027 RUOKAVIRASTO  
Puh. 029 530 0400 (vaihde)  
ruokavirasto.fi  
Y-tunnus: 2911686-7

**Livsmedelsverket**

PB 100, 00027 LIVSMEDELSVERKET  
Tfn 029 530 0400 (växel)  
livsmedelsverket.fi  
FO-nummer: 2911686-7

**Finnish Food Authority**

P.O. Box 100, FI-00027 FINNISH FOOD AUTHORITY, FINLAND  
Tel. +358 29 530 0400 (switchboard)  
foodauthority.fi  
Business ID: 2911686-7